

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 18 DICEMBRE 2019

(proposta dalla G.C. 13 novembre 2019)

Sessione del Bilancio Preventivo

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Presidente SICARI Francesco ed alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consigliere ed i Consiglieri:

ALBANO Daniela	FOGLIETTA Chiara	PAOLI Maura
AMORE Monica	FORNARI Antonio	PATRIARCA Lorenza
ARTESIO Eleonora	GIACOSA Chiara	POLLICINO Marina
AZZARÀ Barbara	GIOVARA Massimo	RUSSI Andrea
BUCCOLO Giovanna	GRIPPO Maria Grazia	SCANDEREBECH Federica
CARLEVARIS Cinzia	IMBESI Serena	SGANGA Valentina
CARRETTA Domenico	LAVOLTA Enzo	TEVERE Carlotta
CARRETTO Damiano	LO RUSSO Stefano	TISI Elide
CHESSA Marco	MALANCA Roberto	TRESSO Francesco
CURATELLA Cataldo	MENSIO Federico	VERSACI Fabio
FERRERO Viviana	NAPOLITANO Vincenzo	

In totale, con il Presidente e la Sindaca, n. 34 presenti, nonché le Assessorate e gli Assessori:
DI MARTINO Antonietta - IARIA Antonino - LEON Francesca Paola - ROLANDO Sergio -
SACCO Alberto - SCHELLINO Sonia - UNIA Alberto.

Risultano assenti i Consiglieri e la Consigliera: LUBATTI Claudio - MAGLIANO Silvio -
MONTALBANO Deborah - MORANO Alberto - NAPOLI Osvaldo - RICCA Fabrizio -
ROSSO Roberto.

Con la partecipazione del Vice Segretario Generale FERRARI dr. Giuseppe.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022. APPROVAZIONE.

Proposta della Sindaca Appendino e dell'Assessore Rolando, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni.

Viste tutte le disposizioni legislative relative alle manovre di finanza pubblica che hanno interessato direttamente gli enti locali e che sono ancora in vigore.

Visti in particolare:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 T.U.E.L. e s.m.i.;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 coordinato con il D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126;
- la Legge 30 dicembre 2018 n. 145 (Legge di Bilancio dell'anno 2019).

Considerato che con deliberazione del Consiglio Comunale del 30 novembre 2017 (mecc. 2017 03908/024) è stato approvato il Piano di interventi richiesto dalla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte.

Rilevato che ai sensi dell'articolo 151 del D.Lgs. n. 267/2000 entro il 31 dicembre deve essere deliberato il Bilancio di Previsione per l'anno successivo, salvo differimento dei termini disposto con Decreto del Ministero dell'Interno.

Considerato che:

- l'articolo 151 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che gli Enti Locali approvino entro il 31 dicembre il Bilancio di Previsione, riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale;
- l'articolo 162, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che il Bilancio di Previsione finanziario comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio e le previsioni di competenza degli esercizi successivi;
- l'articolo 174 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche prescrive che lo schema del Bilancio di Previsione e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno.

Vista la deliberazione della Giunta Comunale del 23 luglio 2019 (mecc. 2019 02996/024) di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2020/2022.

Vista la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione, deliberazione (mecc. 2019 04870/024) proposta dalla Giunta Comunale in data odierna e in attesa di approvazione da parte del Consiglio Comunale.

Precisato che nel predisporre il Bilancio 2020-2022 si è tenuto conto del principio della competenza finanziaria potenziata che comporta:

- che le obbligazioni giuridiche attive e passive, giuridicamente perfezionate, vengano registrate nelle scritture contabili nel momento in cui sorgono, ma imputate all'esercizio in cui vengano a scadenza;
- l'iscrizione in Bilancio del Fondo Pluriennale Vincolato, costituito da risorse già accertate

destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'Ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata;

- la necessità di accertare per intero i crediti anche di dubbia e difficile esazione, salvo le eccezioni consentite dalla norma, con l'obbligo contestuale di prevedere nel Bilancio di Previsione un apposito "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità", determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (punto 3.2 dell'allegato A/2 del D.Lgs. n. 126/2014).
Atteso che, in ossequio a quanto previsto dalla nuova normativa sono stati altresì costituiti, nell'ambito degli stanziamenti di bilancio, nella missione "Fondi e Accantonamenti", i seguenti fondi:

- Fondo di riserva;
- Fondo di riserva di cassa;
- Fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità;
- Fondo rischi spese legali;
- Fondo rischi contenzioso legale;
- Fondo accantonamento perdite società partecipate;
- Fondo spese per indennità di fine mandato;
- Fondo rischi contratti derivati;
- Fondo rischi per escussione di garanzie fideiussorie;
- Fondo accantonamento rinnovi contrattuali CCNL.

Richiamato l'articolo 1, comma 169, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, che così recita: "Gli enti locali deliberano le aliquote e le tariffe relative ai tributi di loro competenza, entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del Bilancio di Previsione. Dette deliberazioni, anche se adottate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno."

Visto l'articolo 27, comma 8, della Legge n. 448/2001, che così recita: "Il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del Decreto Legislativo 28 settembre 1998 n. 360, recante l'istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli Enti Locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se adottati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento."

Dato atto che:

- non sono state individuate aree e fabbricati da destinarsi a residenza da concedere in diritto di superficie con apposite convenzioni - Leggi nn. 167/1962, 865/1971 e 457/1978 secondo quanto stabilito dall'articolo 172 del D.Lgs. n. 267/2000, come risulta

- dall'apposito provvedimento deliberativo (mecc. 2019 04936/104);
- rilevato altresì che gli Indirizzi per l'esercizio 2020 in tema di tributi locali, tariffe, rette, canoni ed altre materie simili, il Programma triennale dei Lavori Pubblici, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi, il Piano delle Alienazioni e il Programma del fabbisogno del personale sono allegati al DUP (deliberazione mecc. 2019 04870/024);
 - con deliberazione del 7 luglio 2015 (mecc. 2015 02888/024) il Consiglio Comunale ha definito in Euro 336.021.760,22 il maggior disavanzo derivante dall'operazione di riaccertamento straordinario dei residui da ripianare in 30 annualità (ex articolo 3, comma 16, del D.Lgs. n. 118/2011) dell'importo unitario di Euro 11.200.725,35;
 - ravvisata la necessità di finanziare la quota del 2020 attraverso risorse correnti;
 - la percentuale di copertura dei costi dei servizi pubblici a domanda individuale è prevista nella misura del 52,90 per cento;
 - il Comune di Torino non risulta strutturalmente deficitario, rientrando nei parametri di cui al Decreto Interministeriale Interno Economia e Finanze del 28 dicembre 2018 (Gazzetta Ufficiale n. 10 del 12 gennaio 2019) - (in nota integrativa allegato 2).

Dato atto che negli allegati al Bilancio:

- sono compresi gli allegati di cui all'articolo 172 del T.U.E.L.;
- sono compresi gli allegati previsti nell'allegato 9 del D.Lgs. n. 118/2011;
- sono allegati i prospetti di articolazione delle tipologie di entrata in categorie e programmi di spesa in macroaggregati ai sensi dell'articolo 165 commi 3 e 5 del T.U.E.L.;
- è allegato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" ai sensi dell'articolo 1, comma 1 lettera M), del D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 (allegato 3).

Visti gli schemi:

- del Bilancio di Previsione 2020-2022 secondo i criteri e gli schemi di cui al D.Lgs. n. 118/2011 che assumono carattere autorizzatorio;
- del DUP.

Dato atto che tali documenti sono stati predisposti secondo il programma di attività a suo tempo approvato dal Consiglio Comunale ed in conformità agli indirizzi generali politico-amministrativi dallo stesso espressi.

Considerato che il Bilancio di Previsione 2020-2021-2022 è stato predisposto, in linea con il piano di interventi a seguito dei rilievi sollevati dalla Corte dei Conti, coniugando l'esigenza di ridurre la spesa per risanare i conti dell'Ente, con la scelta di continuare a garantire un'adeguata offerta di servizi a cittadini e imprese e di contribuire al sostegno dello sviluppo economico del territorio.

Viste le azioni attuate in coerenza con il piano degli interventi meglio descritte nella nota integrativa, prevista dall'articolo 11 comma 3 del D.Lgs. n. 118/2011 integrato e modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, a cui si rimanda.

Ritenuto che sussistono tutte le condizioni previste dalla legge per sottoporre il Bilancio di Previsione 2020-2022 e gli atti contabili dai quali lo stesso è corredato all'approvazione del

Consiglio Comunale.

Richiamata la normativa in materia di bilanci comunali (articoli 170, 171 e 174 del D.Lgs. n. 267/2000) ed il D.Lgs. n. 118/2011.

Ai sensi degli articoli 43 e 44 del Regolamento del Decentramento, la presente proposta di deliberazione è stata inviata, per l'acquisizione dei pareri, alle Circoscrizioni 1 - 8.

Le Circoscrizioni 1, 3, 4, 5, 6 e 8 hanno espresso parere negativo in merito al provvedimento deliberativo (mecc. 2019 04871/024) avente ad oggetto: "BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022. APPROVAZIONE." (vedi deliberazioni allegate per il dettaglio delle osservazioni) (all. 5-10 - nn.).

Le Circoscrizioni 2 e 7 non hanno espresso il parere entro il termine previsto.

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti che si allega al presente atto (all. 4 - n.).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento di Contabilità;

Dato atto che i pareri di cui all'articolo 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di approvare, in conformità alle nuove modalità previste dal D.Lgs. n. 118/2011, lo schema di Bilancio di Previsione complessiva nelle seguenti risultanze:

ENTRATE	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato	64.057.351,79	31.261.042,47	17.287.164,00

Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	837.766.051,89	837.766.051,89	837.766.051,89
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	133.699.477,86	119.676.573,96	119.676.573,96
Titolo 3 - Entrate extratributarie	300.926.053,17	304.162.782,11	306.862.476,36
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	147.962.318,58	236.146.785,79	286.900.716,51
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	43.480.000,00	24.100.000,00	23.100.000,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	29.250.000,00	16.950.000,00	18.950.000,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.500.000.000,00	1.500.000.000,00	1.500.000.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	516.815.402,30	516.815.402,30	516.825.402,30
Totale Titoli	3.509.899.303,80	3.555.617.596,05	3.610.081.221,02
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	3.573.956.655,59	3.586.878.638,52	3.627.368.385,02
SPESE	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Disavanzo di amministrazione	11.200.726,00	11.200.726,00	11.200.726,00
Titolo 1 - Spese correnti	1.163.059.289,51	1.143.420.720,22	1.131.985.485,21
- di cui fondo pluriennale vincolato	13.360.242,26	13.287.164,00	13.287.164,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	226.573.964,78	283.527.586,00	321.650.716,51
- di cui fondo pluriennale vincolato	17.900.800,21	4.000.000,00	0,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	29.480.000,00	17.100.000,00	19.150.000,00
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	126.827.273,00	114.814.204,00	126.556.055,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	1.500.000.000,00	1.500.000.000,00	1.500.000.000,00

Titolo 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro	516.815.402,30	516.815.402,30	516.825.402,30
Totale Titoli	3.562.755.929,59	3.575.677.912,52	3.616.167.659,02
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	3.573.956.655,59	3.586.878.638,52	3.627.368.385,02

- 2) di approvare i seguenti documenti allegati alla presente deliberazione:
 - gli schemi ed allegati al Bilancio di Previsione 2020-2022 previsti dall'allegato 9 del D.Lgs. n. 118/2011 (all. 1 - n.);
 - la Nota Integrativa al Bilancio di Previsione 2020-2022 (all. 2 - n.);
 - il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" ai sensi dell'articolo 1, comma 1 lettera M), del D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 (all. 3 - n.);
- 3) di dare atto che le tre annualità del Bilancio di Previsione 2020-2022 prevedono lo stanziamento di un fondo a copertura della quota annuale di maggior disavanzo pari ad 1/30 di Euro 336.021.760,22, come definito dalla deliberazione del Consiglio Comunale (mecc. 2015 02888/024), pari a Euro 11.200.725,35 con impegno a confermarne lo stanziamento nei bilanci futuri, salva la verifica annuale del bilancio da effettuarsi ai sensi dell'articolo 4 del Decreto Ministeriale 2 aprile 2015;
- 4) di dare atto che le quote 2020/2021/2022 sono finanziate attraverso risorse correnti;
- 5) di dare atto che nel Documento Unico di Programmazione (deliberazione mecc. 2019 04870/024) sono inseriti: gli Indirizzi per l'esercizio 2020 in tema di tributi locali, tariffe, rette, canoni ed altre materie simili, lo schema del Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2020-2022 ed elenco annuale 2020, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi, il Programma del fabbisogno del personale, nonché il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni del Patrimonio Immobiliare Comunale ai sensi e per gli effetti dell'articolo 58, comma 1, del Decreto Legge n. 112/2008 convertito con modificazioni dalla Legge n. 133/2008;
- 6) di allegare alla presente deliberazione i prospetti relativi all'articolazione delle tipologie in categorie e dei programmi in macroaggregati ai fini della trasmissione a titolo conoscitivo di tale articolazione ai sensi dell'articolo 165, commi 3 e 5, del T.U.E.L. (allegato 1);
- 7) di ottemperare all'obbligo imposto dal Decreto Legislativo n. 33/2013 ed in particolare all'articolo 23 disponendo la pubblicazione sul sito internet nella sezione "Amministrazione trasparente";
- 8) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

LA SINDACA
F.to Appendino

L'ASSESSORE AL BILANCIO, TRIBUTI,
PERSONALE, SUOLO PUBBLICO E
SERVIZI DEMOGRAFICI
F.to Rolando

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRETTORE FINANZIARIO
F.to Lubbia

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

IL DIRETTORE FINANZIARIO
F.to Lubbia

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Carretta Domenico, Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Tisi Elide

PRESENTI 30

VOTANTI 30

FAVOREVOLI 23:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carlevaris Cinzia, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovana Massimo, Imbesi

Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Napolitano Vincenzo, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

CONTRARI 7:

Artesio Eleonora, Foglietta Chiara, Grippo Maria Grazia, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Pollicino Marina, Scanderebech Federica, Tresso Francesco

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Carretta Domenico, Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Tisi Elide

PRESENTI 30

VOTANTI 30

FAVOREVOLI 23:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carlevaris Cinzia, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Napolitano Vincenzo, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

CONTRARI 7:

Artesio Eleonora, Foglietta Chiara, Grippo Maria Grazia, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Pollicino Marina, Scanderebech Federica, Tresso Francesco

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:

allegato 1 [Testo coordinato con gli emendamenti approvati, ai sensi articolo 44 comma 2 del Regolamento Consiglio Comunale] - allegato 2 - allegato 3 - allegato 4 - allegato 5 - allegato 6 - allegato 7 - allegato 8 - allegato 9 - allegato 10.

In originale firmato:

IL SEGRETARIO
Ferrari

IL PRESIDENTE
Sicari
